

# 信阳市市场监督管理局

## 信阳市市场监督管理局关于对 2024 年度公平竞争审查工作网上交叉抽查情况的通报

各县区市场监督管理局、市局各直属分局：

根据工作安排，市市场监督管理局在各县区（管理区）范围内就 2024 年度公平竞争审查工作开展了网上交叉抽查，共抽查 10 个县区人民政府、职能部门规范性文件 144 份文件现将交叉抽查情况通报如下：

### 一、抽查结果

抽查结果显示：各县区（管理区）人民政府在 2024 年制定的规范性文件职能部门规范性文件 144 份文件，确认涉嫌违规文件 15 份，浉河区 2 份、商城县 2 份、光山县 6 份、息县 1 份、新县 4 份、（部分县区职能部门未建立官网）。

### 二、整体情况

本次网上交叉抽查整体上得到各县区（管理区）的高度重视，组织有力，突出重点，结果准确。

一是高度重视。各县区（管理区）都成立了由分管领导和业务骨干组成的抽查组，并及时上报的抽查组人员名单，个别单位一把手亲自参加。

二是组织有力。各县区（管理区）在网上交叉抽查中，考虑到此项工作涉及到网上作业和公平竞争的专业性，在抽查组中专门抽调了懂计算机和法律的专业人员参加，以保证抽查工作的质量。

三是突出重点。从各县区（管理区）的情况看，突出对制定

规范性文件较多、可能存在违反公平竞争的职能部门和领域进行抽查，本次抽查较多的领域是公共资源、重大项目；较多职能部门主要集中在住建、教育、财政、发改等部门，体现了抽查的针对性和靶向性。

四是结果准确。本次抽查的结果与省、市第三方评估机构评估的结论是一致的，体现了结果的准确性。

### 三、存在问题及要求

虽然抽查进行得不错，但也存在一些问题，比如个别单位抽查时对规范性文件界定把握不准，把不是规范性文件当成了规范性文件；一些县区职能部门没有独立的官方网站，造成抽查面窄，覆盖面不够；还有就是工作进展不平衡，有的单位抽查的质量高，有的单位抽查的质量不高等。下一步，抽查工作要：

一是持续开展。公平竞争审查工作将是今后一个时期的重点工作，抽查将持续进行，而且会更频繁更深入。

二是突出重点和热点。对违反公平竞争多发频发的领域和部门以及热点和重点问题，要重点关注，回应社会关切。

三是形式更加多样。网上抽查只是尝试，下一步，将会采取线下抽查，调查走访等形式，以更好的发现问题，解决问题。

附件：政策措施抽查情况汇总表

2024年11月25日



附件

### 政策措施抽查情况汇总表

序号	所属县区	文件名称	发文单位	发文时间	是否违反审查标准	涉嫌违规内容	涉嫌违反的标准
1	新县	新县中药材种植奖补方案（试行）（新政办〔2024〕8号）	新县人民政府办公室	2024年3月17日	是	“对县内中药材育苗、育种经营主体年销售本地种苗金额达100万元以上或者免费提供中药材种植种苗500亩以上的，给予一次性奖补5万元。”	影响生产经营成本标准
2	新县	新县城市水务服务中心二氯化氯饮用水消毒药剂采购-竞争性磋商公告	新县公共资源交易中心	2024年5月9日	是	“（5）具有独立法人资格的消毒产品生产企业或生产厂家授权的经销法人企业；”	违反市场准入与退出标准
3	新县	新县2024年度大中型水库移民后期扶持基金项目招标公告	新县公共资源交易中心	2024年5月9日	是	“①具备独立法人资格，具有有效的营业执照；”	违反市场准入与退出标准

新县	新县酒店乡人民政府 2024 年新县酒店乡基础设施巩固提升项目-竞争性磋商公告	新县公共资源交易中心	2024 年 4 月 11 日	是	“3.1 具备独立法人资格,持有有效企业法人营业执照;”	违反市场准入与退出标准
柳河区	以旧换新激发消费活力	柳河区商务和工业信息化局	2024 年 7 月 31 日	是	引导、鼓励区内重点家电企业联合品牌厂商配套家电以旧换新资金支持,有效发挥市场机制作用,实实在在惠及消费者。	违反《公平竞争审查条例》第九条第(六)款:其他限制商品、要素自由流动的内容;违反《公平竞争审查制度实施细则》第十四条第(五)款第 1 项:对外地经营者在本地的投资不给予与本地经营者同等的
柳河区	区商工局积极兑现政策奖补红利 推动企业降本增效	柳河区商务和工业信息化局	2024 年 7 月 9 日	是	“积极开展惠企助企政策进企业活动,宣传满负荷生产财政奖励政策,并联合供电公司对接区内规模以上工业企业用电数据全面摸排。”	违反《公平竞争审查条例》第十条第(二)款:给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴;违反《公平竞争审查制度实施细则》第十五条第(一)款第 1 项:没有法律、行政法规或者国务院规定依

7	息县	息县 2023 年 产油大县奖励 资金项目实施 方案	息县 人民 政府 办公	2024 年 1 月 29 日	是	补贴资金重点用于扶持辖区内油料生产企业在本年度油料收购和加工等环节的相关资金支出（本年度企业补贴资金，主要用于本辖区符合补贴条件的油料生产市级以上重点龙头企业，本年度在油料原材料收购环节所投入的流动资金按照不低于 70% 的额度给予补贴，提升企业油料收购能力）	违反《公平竞争审查条例》第十条款（二）款：给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴
8	光山	光山县人民政府 关于规范政府 投融资建设 项目绿化美化 的实施意见	光山 人民 政府	2024 年 1 月 8 日	是	项目建设单位要结合占用耕地的苗圃地复耕，在同等质量、同等价格的情况下，提倡优先使用本土花卉苗木和国有平台公司苗圃花木	违反商品和要素自由流动标准
9	光山	光山县人民政府 办公室关于 印发光山县保 障企业用工 “十个优先” 实施细则（试 行）的通知	光山 人民 政府 办公	2024 年 04 月 10 日	是	第九条 贷款优先 先进制造业开发区内有“光山县产业工人工作证”且在同一企业连续工作满 6 个月（含 6 个月）以上有贷款需求的产业工人，提供 1—5 年期贷款并予以 0.35%—2.66% 的利率优惠。	违反商品和要素自由流动标准

10	光山	光山县人民政府办公室关于支持肉牛产业发展政策的通知书	光山县人民政府办公室	2024-04-25	是	栏量达70%以上，经验收后，按照不超过建设总投资的30%给予奖励（中央财政畜位资金、衔接资金）。” “按照一事一议的原则给予奖励（县财政）。” “按照一事一议的原则给予奖励（县财政）。” 凡享受本县财政奖励的养殖企业、养殖户等经营主体，在市场价格同等条件下，其育肥肉牛要优先在本县屠宰场屠宰。	违反影响生产经营成本标准、 违反商品和要素自由流动标准
11	光山	光山县人民政府办公室关于支持产业帮扶项目资金收益管理	光山县人民政府办公室	2024-04-30	是	申报主体注册地（登记地）和纳税地须在光山县境内；”	违反市场准入和退出标准
12	光山	光山县人民政府办公室关于印发2024年光山县财政衔接资金实施方案的通知	光山县人民政府办公室	2024-04-30	是	对全县范围内规模种植100亩以上再生稻的种植大户和新型经营主体，按照种植面积进行奖励，促进再生稻产业发展。”	违反影响生产经营成本标准
13	光山	光山县2024年畜牧产业方展项目奖励方案	县农业局	2024-07-15	是	项目总投资168万元，拟奖励财政资金50万元。 项目总投入169万元，拟奖励财政资金50万元。” ……	违反影响生产经营成本标准

14	商城县	商城县人民政府 2024年政府工作报告	商城县人民政府	2024.4.3	是	<p>“汪桥经验”：商城县汪桥镇通过农村特困供养人员照料护理改革，实施“5+4+N”模式，在党委领导下统筹护理经费，以群众自愿为前提，社会支持为助力，政府监管为保障，通过社会化运营成立“老来孝”养老服务有限公司、组建“老爱笑”护理队，让特困供养人员享受到关爱所形成的养老经验。”</p> <p>1.违反《公平竞争审查条例》第十条第四款：其他影响生产经营成本的内容，违反《公平竞争审查制度实施细则》第十五条第一款：不得违法给予特定经营者优惠政策</p>
15	商城县	商城县科学技术局、商城县财政局关于申报商城县2024年度“三大改造”专项资金项目的通知	商城县科学技术局	2024.10.17	是	<p>1. “四、支持方式主要采取奖补方式，对当年度实施“三大改造”的项目用于购买设备的投资需不低于50万元，奖补额度不超过总投资的30%，同时不高于企业上年度本地实际纳税总额，上年度最低纳税额不低于10万元；奖补最高不超过50万元。”</p> <p>2.在商城县境内注册，具有独立法人资格，法人治理结构完善，财务管理制度健全，财务状况及会计信用、纳税信用、银行信用良好，研发账目齐全（以财务报表为准）；</p> <p>1. ①违反《公平竞争审查条例》第十条第一款：给予特定经营者税收优惠；②违反《公平竞争审查制度实施细则》第十五条第二款：安排财政支出一般不得与特定经营者缴纳的税收或非税收入挂钩，主要指根据特定经营者缴纳的税收或非税收入情况，采取列收列支或者违法违规采取先征后返、即征即退等形式，对特定经营者进行返还，或者给予特定经营者财政奖励或补贴、减免土地等自然资源有偿使用收入等优惠政策。</p> <p>2. ①违反《公平竞争审查条例》第八条第四款：设置不合理或者歧视性的准入、退出条件；②违反《公平竞争审查制度实施细则》第十三条第一款第3项：没有法律、行政法规或者国务院规定依据，以备案、登记、注册、目录、年检、年报、监制、认定、认证、认可、检验、监测、审定、指定、配号、复核、复审、换证、要求设立分支机构以及其他任何形式，设定或者变相设定市场准入障碍。</p>