

# 《党建引领基层治理工作规范》 信阳市地方标准编制说明

## 一、编制的目的和意义

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。2018年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》，要求各地各部门建立健全基本公共服务标准体系，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，促进各地区各部门基本公共服务质量水平有效衔接，以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式。

2022年以来，全市深入学习贯彻党的二十大精神和省第十一次党代会、市第六次党代会、市委六届二次、三次全会精神，认真落实中央、省委、市委关于基层治理现代化的决策部署，紧扣市委“1335”工作布局，将基层基础突破作为“三大突破”之一，强调坚持“两手抓”：一手抓项目促发展；一手抓治理解难题。把党建引领基层治理工作作为基层基础突破的重要抓手，积极探索基层治理现代化的“信阳路径”，有效提升了基层治理现代化水平。

信阳市委结合信阳市区域综合治理特点和党建引领基层治理工作需求，将标准化与基层治理相结合，编制《信阳市党建引领基层治理工作规范》地方标准，通过党建引领标准化实现基层治理规范化。一方面，通过此次标准规范文件的发布，助推市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）

基层社会治理工作，将多年来行之有效的基层治理经验做法进行固化升华。另一方面，通过此次标准规范文件的推广应用，带动信阳市各县（区）、乡镇（街道）、村（社区）社会治理工作走向标准化、规范化，探索出一条具有信阳区域特点的党建引领基层治理体系和治理能力现代化的“信阳路径”，总结出一条适合信阳地区党建引领基层治理发展模式，不断提升了党建引领基层治理能效和管理水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，切实让中央决策和河南省委部署在革命老区落地生根。

## 二、任务来源及编制原则和依据

### （一）任务来源

2023年12月26日，信阳市市场监督管理局下发了《信阳市市场监督管理局关于下达〈党建引领基层社会治理工作导则〉信阳市地方标准制定计划的函》，《党建引领基层社会治理工作导则》信阳市地方标准正式立项，项目计划号：202312001。后通过定向征集专家意见，标准名称修改为《党建引领基层社会治理工作规范》。

### （二）编制原则

标准编制结合信阳市党建引领基层社会治理工作特点遵循以下原则：

（1）协调性原则。通过梳理国家、河南省及信阳市党建引领基层社会治理工作相关的法律法规、政策文件、标准，保障标准内容与法规政策，以及与相关国家标准、行业标准、河南省地方标准的协调性。

（2）适用性原则。与信阳市党建引领基层社会治理工作紧密结合，在标准中充分反映基层治理经验做法，符合基层党建工作实际需要，强化标准的适用性。

(3) 经济性原则。针对党建引领基层治理工作整体性需求，组织相关方合力开展标准编制，提高标准化效能，体现标准的经济性。

### (三) 编制依据

《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》

《中共中央国务院关于进一步推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年第7号）

《中共河南省委、河南省人民政府关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》

《河南省乡村振兴责任制实施细则》

《中共河南省委 河南省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（豫发〔2021〕1号）

GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》

《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见、关于创建“五星”支部引领城市基层治理的指导意见》（豫党建〔2022〕2号）

《关于深化乡镇管理体制改革的若干意见》（豫办〔2022〕20号）

## 三、编制过程

### (一) 成立标准工作组、制定工作计划

2023年11月6日，根据信阳市地方标准编制工作需求，结合标准编制工作实际，组建了地方标准编制工作领导小组（以下简称工作组），并确定了地方标准编制框架、主要内容，对标准工作组人员进行明确的任务分工及时间安排。

## （二）标准起草与研讨

工作组根据 2023 年 12 月 15 日召开的地方标准立项评估会议上专家反馈的意见逐条斟酌文件条款内容，并进行了论证修改，完成了地方标准草案及相关资料。

## （三）听取多方意见

2024 年 1 月 30 日至 2024 年 2 月 28 日，工作组通过发送征求意见稿定向征集意见，共发送 18 份征求意见函，已收到回复函和意见建议 7 项。工作组通过逐条斟酌文件条款内容和编制说明，在充分交流和讨论的基础上进行了修改完善后，形成了地方标准征求意见稿及相关材料。

# 四、主要内容的确定

## （一）标准适用范围

标准主要规定了党建引领基层治理的基本要求、治理架构、工作内容和工作机制的要求，适用于信阳市各县（区）、乡镇（街道）党建治理；村（社区）治理工作可参照采用。

## （二）术语和定义

标准通过总结提炼对“党建引领”“党建引领基层治理”的定义进行了说明。

## （三）标准技术内容

### （1）规定了三项基本要求

标准规定了坚持党建引领、优化组织架构、提升治理能力三项党建引领基层治理工作的基本要求。

①**坚持党的领导**：发挥党总揽全局、协调各方，集中力量办大事的优

势，将党的制度优势转化为基层治理效能。

②优化组织架构：以组织体系建设为重点，按照“规范分工、上下对应”的思路，构建“王”字型治理架构，持续完善基层体制机制，实现组织架构上下贯通、执行有力。

③提升治理能力：坚持各类资源配置向基层和基础工作领域倾斜，尤其是向乡镇（街道）倾斜，聚焦不同治理主体特征，分类施策，全面提升治理能力。

## （2）建立了“王”字型治理架构

标准按照“规范分工、上下对应”的思路，构建“王”字型治理架构，进一步理顺了体制机制

## （3）明确了五项工作内容

标准明确了开发“H”型基层治理数字平台、推进“三项改革”、抓实“三大板块”、实施“督考一体”五项党建引领基层治理工作的关键支撑内容。

①开发“H”型基层治理数字平台：按照“管用、好用、爱用”的理念，开发的以群众诉求办理（上行事项）、高效精准指挥（下行事项）、与“12345”热线联动（横向事项）“三项功能”为主要内容的“H”型基层治理数字平台，用信息化倒逼工作流程优化，让群众办事更方便、让政府治理更高效。

②推进“三项改革”：围绕“事权匹配、条块协同”的目标，开展以“一支队伍管执法”“政务服务就近办”“县乡协同事项联办”为主要内容的改革（简称“三项改革”），推动重心下移、力量下沉、保障下倾。

③抓实“三大板块”：聚焦基层党组织战斗力不强、群众文明素养不高、基层法治建设不够等问题，围绕“基层党建”“文明实践”“平安建设”三大板块，坚持分类施策、创新活动载体，实现基层自治能力、德治能力、法治能力一体化提升，提高基层治理专业化、社会化、法治化水平。

④实施“督考一体”：坚持督查考核奖惩一体化推进，创新开展“三评两比一综合”考评，将日常督查与综合考评、奖惩激励深度融合，激励各级干部躬身入局、实干立身、担当作为。

#### **（4）确立了四项工作机制**

标准确立了领导推进机制、部门联动机制、宣传培训机制、激励保障机制四项党建引领基层治理工作机制。

①组织推动机制：构建“市级统筹、县区负责、乡（镇、街道）村（社区）抓落实”的组织推动机制。

②部门联动机制：党建引领基层治理工作是在市县党委的领导下，充分发挥市县各职能部门作用，强化协调联动，形成工作合力。

③宣传培训机制：建立健全党建引领基层治理宣传机制，用好传统媒体、用活新媒体，多角度、全方位宣传、展示基层治理带来的变化，引导广大群众积极参与基层治理。

④激励保障机制：建立健全党建引领基层治理工作保障机制，将党建引领基层治理相关经费列入市县两级财政预算。

## **五、重大意见分歧的处理**

无。

## **六、标准实施的建议**

建议本标准通过后，为信阳市地方推荐性标准。

## 七、其他应予说明的事项

无其他应予说明的事项。

《党建引领基层治理工作导则》地方标准编制工作领导小组

2024年3月5日