

信阳市市场监督管理局文件

信市监〔2020〕77号

签发人：孙云宏

办理结果：A

对市政协五届四次会议 第54392号提案的答复

尊敬的刘如品、宋亚辉、周波、任庆利和张明鸿委员：

您们提出的“关于加强对我市海鲜市场监控力度的建议”提案收悉。经与市卫健委共同研究办理，现答复如下：

我们对提案进行了认真研究，提案中就加强全市海鲜市场监管，消除风险隐患和对从业人员进行健康检查提出了很好的意见和建议，这对于我们进一步做好全市冷冻冷藏食品特别是海鲜食品安全监管和从业人员健康检查工作很有启发和帮助。

食品安全，涉及千家万户，关系到人民群众的身体健康和生命安全，关系社会的和谐稳定。市市场监管局自2019年1月30

日组建成立以来，高度重视食品安全工作，认真贯彻落实中央和省、市食品安全工作决策部署，全面落实“四个最严”要求，严格履行食品安全党政同责，切实把维护食品安全放在市场监管工作首位，坚持源头严防、过程严管、风险严控、违法严惩，加强食品安全综合治理整顿，大力开展食品安全示范创建工作，不断提高食品安全工作水平，守住了不发生区域性、系统性食品安全事故的底线，巩固了全市食品安全形势稳中向好的局面，有力保障了全市人民“舌尖上的安全”。在2019年度全省食品安全评议考核中，我市位居第3名，获得优秀等次，受到省政府食安委通报表扬。全市食品安全创建工作富有成效，2019年、2020年连续两年将创建国家食品安全示范城市工作写进《市政府工作报告》，成立了由党政主要领导挂帅的创建工作指挥部，出台创建方案，召开推进会，细化工作任务，明确责任分工，各项创建工作扎实有序推进，开局良好。2019年，罗山县获得国家级农产品质量安全县，光山县、商城县获得省级农产品质量安全县，息县、光山、商城、新县4个县获得省级食品安全示范县，浉河区等其他5个县区被确定为第四批省级食品安全示范县创建单位。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前食品安全面临的形势依然严峻，影响食品安全深层次的问题还没有根本解决，食品安全状况与人民群众对美好生活的新期待还存在差距。作为市政府食品安全监管职能部门，我们有责任、有义务履行好对辖区内食品安全的监管职责，尤其在当前疫情防控常态化下，

我们持续抓好海鲜市场、农贸市场食品安全的监管，严格落实疫情防控工作要求，加大检查力度，研究新情况新问题，把握新形势新要求，用心用力用情扎实做好食品安全工作，确保全市人民群众身体健康和生命安全。

一、提案建议“对我市海鲜市场、海鲜餐馆海鲜来源地进行排查。信阳市市场监管局执法人员对我市海鲜来源地，特别是光山县新发地农副产品批发市场海鲜产品、冷冻食品进行监测，对我市海鲜市场海鲜流出渠道进行摸底排查”

提案建议很有客观性、针对性。市市场监督管理局高度重视加强海鲜和冷冻冷藏食品安全监管工作，立足职能，精心部署，第一时间组织召开专题会议和工作部署会，明确海鲜市场检查重点，成立海鲜市场专项检查领导小组，相继下发《关于开展全市三文鱼类海鲜产品检查的通知》《关于进一步加强我市海鲜市场管理工作的通知》，组织执法骨干力量对全市海鲜市场进行地毯式排查，摸清底数，建立台账，不留死角，将整治工作做实做细，全面排查食品安全风险隐患，全面落实疫情防控各项举措，严防食品安全事件发生。疫情发生以来，我们采取“驻场值守”监管制度，在我市重点农产品集贸市场、大型超市至少派驻2名以上市场监管人员进行“驻场值守”，通过“驻场值守”监管，确保了疫情期间我市食品安全、市场秩序规范。

突出检查重点，开展全面排查。**在水产品风险隐患排查方面**，突出以各类海鲜销售经营户、农贸市场和水产品使用量大的餐饮

服务单位为重点对象，主要排查所购进海鲜（以三文鱼为主）是否来自北京新发地批发市场，商户能否提供进货票据及资质，要求经营者提供检验检疫票据及进货台账，特别是进口产品要索取出入境检验检疫部门出具的检验检疫证明文件。此次排查，全市共出动执法人员 2600 余人次，检查农贸市场 226 家、水产店及冷冻库 325 家、商场超市 238 家、餐饮门店 395 家，下达责令整改通知书 136 份，配合卫健部门采集核酸检测样品 837 份。暂未发现从北京采购“三文鱼”现象，未发现来源不明的海鲜水产品。

在冷冻冷藏食品专项检查方面，7 月 17 日，市市场监管局按照市疫情防控指挥部办公室《关于开展冷冻冷藏肉品风险排查的通知》要求，深入开展冷冻冷藏肉品风险排查工作。以农贸市场、大中型商场超市、冷库以及冷冻冷藏肉品使用量大的餐饮单位为重点场所，以生鲜、冷冻畜禽肉类产品为重点品种。重点检查经营单位是否取得合法的主体资质，有无未经检验检疫或者检验检疫不合格、死因不明的冻肉及冻肉制品，是否存在无合法来源、无中文标签及标签不符合法律规定的进口冻肉及冻肉制品，进口的冷冻肉类是否有出入境管理部门出具的进口商品检验检疫证明，是否有产地证明或进货凭证、合格证明，各经营单位是否建立进销货台账，是否有过期冷冻冷藏食品等。全市共检查冷库 676 个，其中食品生产企业冷库 26 个，批发市场和农贸市场自建（备）冷库 240 个，大型超市自建（备）冷库 293 个，餐饮企业自建（备）冷库 30 个，第三方冷库 40 个，储备商品冷库 47 个。

发现未履行进货查验、索证索票要求 52 个，存放违禁食品 7 个，查处不合格食品 2 吨。

目前，光山县新发地农副产品批发市场还在建设中，待投入正式运行后，我们将按照相关要求严格管理，对入场销售的海鲜产品、冷冻食品进行监测，对海鲜流入流出进行溯源排查。

下一步，我们将依据《食品安全法》《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》赋予的相关职责，在全市范围内继续开展海鲜市场和冷冻冷藏食品的专项整治工作，不断强化食品安全法律法规和疫情防控政策宣传，推动冷冻冷藏食品经营者自觉履行主体责任。加强食品安全追溯体系建设，严格落实进货查验记录制度，杜绝采购销售来源不明、无检验检疫合格证明的冷冻冷藏食品，确保采购销售的冷冻冷藏食品来源可溯、去向可追。

二、提案建议“信阳市市场监督管理局执法人员对相关生产企业开展食品生产原料摸排工作，对进货查验记录、生产记录、出厂检验报告等重点查看原料肉（冷冻肉、鱼类）的进货来源渠道和索证索票情况，以及原料肉出入库记录、生产投料记录、加工过程记录等进行现场检查”

目前，我市辖区内无海鲜食品生产企业，待有这方面生产企业时我们再按照相关要求加强监管。

三、提案建议“信阳市市场监督管理局执法人员对入场食品经营者加强管理，重点查验并留存食用农产品产地证明或者购货凭证、合格证明文件，并核对入市畜禽类产品检疫合格证明标识

内容与实际数量、来源等情况”

按照《河南省食用农产品集中交易市场食品安全管理规范提升行动实施方案》要求，我们在全市重点开展了食用农产品集中交易市场食品安全管理规范提升行动。各级市场监管部门对入场食品经营者加强管理，要求经营者重点查验并留存食用农产品产地证明或者购货凭证、合格证明文件，并核对入市畜禽类产品检疫合格证明标识内容与实际数量、来源等情况。目前，全市已有75家农贸市场完成规范提升行动，监督检查食用农产品批发市场销售者1295家，农贸市场销售者2668家，共抽检食品（食用农产品）1440批，发现不合格食品（食用农产品）6批次，立案9起，没收食品73公斤，收缴罚没金额10.68万元。通过对全市食用农产品集中交易市场落实食品安全主体责任专项治理和规范提升行动，全市食用农产品批发市场、中心城区和大部分县城城区农贸市场都按照要求建立了农药残留快检室，开展了农残快速检测，配备了电子显示屏，并按照规定进行公示。特别是浉河区双龙农贸市场、金杯农贸市场和平桥大别山农贸市场还安装了中央空调，真正实现了农贸市场超市化。同时，我们扎实开展中心城区活禽活畜集中交易屠宰规范治理工作。年初疫情发生后，为巩固疫情防控成果，阻断可能的传染源和传播途径，切实维护公共卫生安全，按照市疫情防控指挥部《关于中心城区全面禁止活禽活畜交易及宰杀的通告》有关要求，经市政府同意，市市场监管局牵头，联合市农业农村、城市管理、商务三部门集中开展

为期 6 个月的中心城区活禽活畜集中交易屠宰规范治理工作，成立了联席会议办公室，下发了实施方案，严格落实属地管理责任、部门监管责任、经营者主体责任，构建了分工明确、上下联动、纵向到底的工作机制。同时加大日常监管力度，对中心城区所有集贸市场进行持续不间断的整治规范，取得了良好效果。目前，市中心城区农贸市场已全部取缔活禽活畜现场屠宰行为，实现了活禽活畜集中交易屠宰，全面规范了市场秩序，提升了食品安全保障水平，有效促进了国家食品安全示范城市和全国文明城市创建工作。

四、提案建议“对从业人员进行相关健康检查，特别是北京返回人员，光山县新发地农副产品批发市场从业人员，有症状者进行核酸检查”

6 月份，北京新发地市场疫情发生后，为评估我市有销售生鲜食品的农贸市场及大型超市新冠肺炎疫情风险，市卫健委积极行动，组织各级疾控机构对全市较大的水产品市场、农贸市场和超市等开展了市场从业人员、重点食品和重点环境的应急监测工作。6 月 18 日至 28 日，全市共采集各类样本 1474 份，其中产品样本 359 份、环境样本 637 份、从业人员样本 478 份，实验室新型冠状病毒检测结果均为阴性，表明我市抽检的重点市场和公共场所环境是安全的。按照《农贸（集贸）市场新冠肺炎疫情防控技术指南》的要求，市卫健部门加大对农贸（集贸）市场、海鲜市场和大型超市疫情防控的指导力度，建议在人多的摊位和难

以保持 1 米以上间距的摊位购物时，自觉佩戴口罩，做好市场工作人员的健康监测，严格落实每日晨检制度，凡是出现发热、咳嗽等呼吸道症状人员要立即停止工作，引导至医疗机构发热门诊就诊。市场监管部门督促指导相关从业人员严格落实常态化疫情防控措施，要求从事海鲜、冷冻肉类产品运输、剁洗人员，要做好个人防护，佩戴口罩、手套，对操作台进行规范消毒，保持清洁。目前，市卫健部门每周开展对大型农贸（集贸）市场肉类、水产品类、环境、从业人员等进行采样和核酸检测工作，做好风险监测，为全市疫情精准防控提供技术参考，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

下一步，我们将加强与卫健部门、辖区政府的配合协作，对相关产品的从业人员和经营环境继续开展核酸检测工作。

五、提案建议“定期抽查，形成长效机制”

我们加大监督抽检和风险监测力度，增加抽检监测范围和频次，主动排查风险隐患，有效提升风险管控水平。2019 年全市共完成食品监督抽检 1.69 万批次。今年上半年，在抗疫特殊时期，全市共完成食品安全抽检监测任务 1.36 万批次，不合格 253 批，食品监督抽检合格率 98.1%，对发现的问题全部处置到位。

下一步，我们将按照年度监督检查计划和“双随机一公开”抽查要求，加强全市冷冻冷藏食品特别海鲜食品的抽查检查力度并形成长效机制。要求各级市场监管部门尤其是基层市场监管所要以农贸市场、大型商场超市为重点场所，以冷冻冷藏畜禽肉、

水产品为重点产品，以冷冻冷藏食品贮存服务提供者和批发经营者为重点对象，建立监管对象名录、经营异常名录，做到监督检查全覆盖，每月至少监督检查一次，依法查处销售来源不明冷冻冷藏食品，对未建立真实完整的购销记录等食品安全违法行为，列入经营异常名录，实施重点监管、跟踪监督整改，严格防控冷冻冷藏食品安全风险。

尊敬的刘如品、宋亚辉、周波、任庆利和张明鸿委员，我们深知，目前虽然在加强海鲜市场等食品监管方面做了一些工作，也取得了一定成效，但是离政协委员和广大人民群众的要求还有很大差距。市市场监管局作为重要的民生部门，我们将坚持把提案办理作为重要载体，以办理工作为契机，坚持以办促改，强化措施，狠抓落实，不断提高食品安全监管能力和水平。下一步，我们将按照省、市食品安全工作统一部署和要求，坚持以创建国家食品安全示范城市为抓手，落实“四个最严”的要求，全面提升我市食品安全治理能力和治理水平。重点做好以下六方面工作：

一是推动党政同责落实。充分发挥食安办组织协调作用，党政领导干部食品安全工作责任清单要进一步落实，食安办各相关职能部门的职责要进一步履行。

二是严格落实属地责任。以县区、管理区、开发区为单元，以创建食品安全标准县、食品安全示范县为抓手，运用现代监管方式，创新监管方法，实现监管对象全覆盖，守牢食品安全监

管防线。

三是突出企业主体责任。重点落实企业风险防控责任，督促企业排查风险点的源头，完善防控措施，健全食品生产经营全过程控制体系、风险防范体系、责任落实体系，推动企业真正把保障食品安全的第一责任落到实处。在全市范围内持续开展海鲜市场和冷冻冷藏食品的专项整治工作，加大对从业人员食品安全知识培训，要求各类海鲜及水产品销售经营户、农贸市场和餐饮服务单位主动落实食品安全主体责任，增加对海鲜市场和冷冻冷藏食品经营者的巡查频次，加强与卫健部门的配合协作，对相关产品的从业人员和经营环境开展核酸检测工作，扎实做好疫情防控常态化下监管工作。

四是强化监管能力建设。一要建设“一乡一所”，加大投入力度，加强人员技能培训，解决基层设备不足、监管能力偏弱的问题，确保基层食品安全监管“有责、有岗、有人、有手段”，筑牢基层基础；二要加强日常监管，坚持问题导向，紧盯风险、强化防范，深入开展风险隐患排查和处置工作；三要深入开展治理整顿，围绕重点企业、重点区域、重点产品、重点行业持续深化治理整顿，严惩重处违法犯罪行为。

五是扎实开展示范创建。促进创建国家食品安全示范城市和创建全国文明城市工作有机结合、一体推进，紧扣创建国家食品安全示范城市任务和标准，突出重点，把握关键，补短板、强弱项，在市委市政府的坚强领导下力争一举创成。

六是推进食安社会共治。积极搭建社会共治平台，建立社会共治激励机制，调动消费者、新闻媒体、志愿者等社会各方参与的积极性。支持行业协会制订行规行约、自律规范和职业道德准则，加强行业自律。加强正面宣传，引导公众客观、理性看待食品安全问题。畅通 12315 投诉举报渠道，鼓励公众依法维权，动员社会各界力量广泛参与，推动全社会协同共治、共担责任，确保全市人民“舌尖上的安全”，为奋力实现“两个更好”作出新的贡献。

尊敬的刘如品、宋亚辉、周波、任庆利和张明鸿委员，衷心感谢对食品安全监管工作的关注、支持和提出的宝贵建议，真诚地希望继续关注我市食品安全监管工作，并对我们的各项工作给予监督、提出宝贵意见。

主办单位：信阳市市场监督管理局食品经营安全监督管理科

联系人：李永君 电 话：03766312379

协办单位：信阳市卫生健康委员会疾控科

联系人：陈运谋 电 话：03766567715



抄送：市政协提案委、市政府督查室

信阳市市场监督管理局办公室

2020年9月17日印发
